

## INDICE GENERAL DE MATERIAS

### Introducción

1.	EL ORIGEN Y LA SIGNIFICACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL ESTADO DE DERECHO	
I	El acto administrativo y el Estado de derecho . . . . .	3
II	La noción y los elementos del Estado de derecho . . . . .	4
2.	ACTO JURIDICO O DECISION EJECUTORIA	
I	Acto jurídico o decisión ejecutoria . . . . .	8
II	Los actos de gestión privada . . . . .	10
III	Actos de gobierno . . . . .	13
3.	EL ACTO ADMINISTRATIVO INDIVIDUAL ES UN ACTO JURIDICO QUE DEPENDE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	
I	El acto administrativo como acto jurídico . . . . .	16
II	Diferencia entre el acto administrativo y el acto jurídico de derecho privado . . . . .	17
III	La aplicación de las normas del derecho privado en el campo del derecho administrativo . . . . .	19

### CAPITULO I

#### LA NOCION DEL ACTO ADMINISTRATIVO

4.	DEFINICION	
5.	EL ACTO ADMINISTRATIVO ES UNA DECLARACION DE VOLUNTAD	
I	Los vicios de la voluntad de la persona moral del Estado con miras a producir un efecto jurídico . . . . .	21
II	Desacuerdo entre declaración y voluntad . . . . .	23
III	Existe igualmente una declaración de voluntad en todo acto de los organismos administrativos . . . . .	25
6.	EL ACTO ADMINISTRATIVO ES UNA DECLARACION DE VOLUNTAD QUE EMANA DE UN ORGANO ADMINISTRATIVO	

I	El acto administrativo es una declaración de voluntad que emana de un <b>órgano administrativo</b> . . . . .	25
II	La noción de <b>órgano administrativo</b> . . . . .	26
III	Frente a los <b>órganos legislativos</b> . . . . .	26
IV	Frente a los <b>organismos jurisdiccionales</b> . . . . .	28
V	Frente a los <b>tribunales administrativos</b> . . . . .	30
7.	<b>LOS ACTOS DE LAS PERSONAS MORALES DE DERECHO PUBLICO</b>	
I	La noción de acto administrativo . . . . .	32
II	El criterio de las personas morales en derecho público . . . . .	32
III	Nomenclatura de las principales personas morales de derecho público . . . . .	35
IV	Distinción posible entre las personas morales de derecho público . . . . .	36
V	La categoría de las personas morales de derecho público que no son establecimientos públicos en la doctrina extranjera . . . . .	38
8.	<b>EL ACTO ADMINISTRATIVO ES UNA DECLARACION DE VOLUNTAD</b>	
I	La influencia de la voluntad del administrado sobre el acto administrativo . . . . .	40
II	El carácter de los actos realizados con el consentimiento del administrado . . . . .	40
III	El derecho helénico . . . . .	42
IV	De los casos enumerados	
9.	<b>EL ACTO ADMINISTRATIVO DETERMINA EL DERECHO EN EL CASO INDIVIDUAL, LA NOCION DE "CASO INDIVIDUAL"</b>	
I	El poder reglamentario y su origen . . . . .	44
II	Naturaleza de la función reglamentaria . . . . .	45
III	Las consecuencias de la distinción . . . . .	46
10.	<b>EL ACTO ADMINISTRATIVO DETERMINA EL DERECHO EN EL CASO INDIVIDUAL</b>	
I	La declaración del derecho en los casos individuales . . . . .	50
II	El acto administrativo y la decisión jurisdiccional . . . . .	51
III	El criterio de la doctrina entre el acto administrativo y la decisión jurisdiccional . . . . .	53
IV	El límite bilateral de la administración y del administrado . . . . .	56

## CAPITULO II

### EL CONTENIDO DEL ACTO ADMINISTRATIVO

<b>12.</b>	<b>CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS</b>	
I	Diversos métodos de clasificación . . . . .	60
II	Nuestros métodos de clasificación de los actos administrativos . .	63
<b>13.</b>	<b>EL CONTENIDO DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN PARTICULAR</b>	
I	Actos negativos . . . . .	64
II	Actos positivos . . . . .	65
<b>14.</b>	<b>CONDICIONES, IMPOSICIONES Y PLAZOS CONTENIDOS EN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS</b>	
I	Declaración de voluntad . . . . .	70
II	Las condiciones . . . . .	70
III	Actos que no son susceptibles de condiciones . . . . .	71
IV	En qué casos son permitidos las condiciones . . . . .	74
V	Las imposiciones . . . . .	74
VI	Los plazos . . . . .	75
VII	Las consecuencias . . . . .	75

## CAPITULO III

### LA CREACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

<b>15.</b>	<b>NOCIONES PRELIMINARES</b>	
<b>16.</b>	<b>LA COMPETENCIA</b>	
I	La noción de competencia . . . . .	78
II	Las diferentes formas de competencia . . . . .	79
<b>17.</b>	<b>LAS LIMITACIONES DE LA COMPETENCIA EN EL TIEMPO</b>	
I	Limitaciones . . . . .	80
II	Los términos y plazos contenidos en las leyes administrativas . . .	82
III	El tiempo conveniente para la acción administrativa . . . . .	82
IV	En qué casos pueden descuidarse los plazos . . . . .	83
<b>18.</b>	<b>LA INFLUENCIA DEL PODER JERARQUICO SOBRE LA COMPETENCIA</b>	

I	La competencia . . . . .	84
II	Los límites . . . . .	87
III	Cuáles son los límites del deber de la administración . . . . .	87
IV	La coacción jurídica . . . . .	88
V	La obediencia de los militares . . . . .	89

## 19. LA VALORACION DE LAS NORMAS DE COMPETENCIA

I	La delegación de competencia . . . . .	89
II	Las consecuencias de la violación de los marcos de competencia . . . . .	91

## 20. LA EXISTENCIA LEGAL DEL ORGANO

I	La teoría de los órganos de hecho . . . . .	92
II	Cesación de la función pública . . . . .	95
III	La interrupción de la función pública . . . . .	95
IV	La capacidad jurídica del órgano . . . . .	96
V	El funcionamiento legal de los órganos colectivos . . . . .	97
VI	La suplencia de los órganos administrativos . . . . .	99

## 21. LAS FORMAS

I	La noción de forma . . . . .	100
II	Formación interna y formas externas . . . . .	101
IV	La forma escrita . . . . .	103
V	Las formas externas . . . . .	104
VI	Consecuencia de la omisión de las formas sustanciales y no sustanciales . . . . .	109
VII	Algunas normas concernientes a la observación de las formas . . . . .	111
VIII	La observancia espontánea de formas no previstas por la ley . . . . .	114

## CAPITULO IV

### EL PODER DIRECCIONAL DE LA ADMINISTRACION

#### 22. GENERALIDADES

#### 23. LA ACCION EN EL EJERCICIO DE LA POTESTAD PUBLICA GENERAL

I	El poder constituyente . . . . .	
II	La libertad del legislador . . . . .	116

#### 24. LA LIBERTAD DE LA FUNCION LEGISLATIVA

I	La libertad del legislador . . . . .	116
II	La libertad del poder reglamentario . . . . .	117

<b>25.</b>	<b>LA LIBERTAD DEL PODER JURISDICCIONAL</b>	
I	La libertad de la ejecución de la ley . . . . .	118
II	La apreciación del juez no se asimila al poder discrecional . . . . .	118
III	¿Existe un poder discrecional del juez en las materias de la jurisdicción graciosa? . . . . .	120
<b>26.</b>	<b>LA LIBERTAD DE LA ADMINISTRACION EN AUSENCIA DE LA LEY</b>	
I	Una libertad absoluta . . . . .	120
II	Después de separar los casos . . . . .	121

## **CAPITULO V**

### **EL CRITERIO DEL PODER DISCRECIONAL**

<b>27.</b>	<b>LAS ETAPAS NECESARIAS DE LA ACCION ADMINISTRATIVA</b>	
I	Las nociones utilizadas para la aplicación de la ley . . . . .	123
II	Las nociones jurídicas de sentido amplio . . . . .	124
III	Las nociones tomadas de la experiencia común . . . . .	125
IV	Los conocimientos técnicos . . . . .	126
V	El poder discrecional como libertad de concebir la proposición mayor del silogismo . . . . .	128
VI	Los cambios de jurisprudencia . . . . .	129
VII	Las nociones denominadas "directrices" . . . . .	129
<b>29-B</b>	<b>LA VERIFICACION DE LOS HECHOS</b>	
I	La verificación no es una "apreciación" . . . . .	130
II	El trabajo mental . . . . .	130
III	La verificación de la situación material . . . . .	131

### **30-31 C EL SOMETIMIENTO DE LOS HECHOS A LA LEY**

#### **FORMACION DE LA VOLUNTAD**

I	La situación material . . . . .	131
II	La formación de la voluntad . . . . .	131
<b>32.</b>	<b>EL CRITERIO DEL PODER DISCRECIONAL</b>	
I	El poder discrecional . . . . .	131
II	Otra apreciación sobre el criterio del poder discrecional . . . . .	132

## CAPITULO VI

### EN QUE CASOS CONFIERE LA LEY EL PODER DISCRECIONAL

33.	¿EXISTE UNA PRESUNCION EN FAVOR DEL PODER DISCRECIONAL?	
I	El problema de la noción del poder discrecional .....	136
II	Según una opinión .....	136
34.	ALGUNAS NORMAS DE INTERPRETACION	
I	Cuando la ley utiliza las expresiones facultativas .....	137

## CAPITULO VII

### EL PROBLEMA DEL CONTROL RELATIVO AL EJERCICIO DEL PODER DISCRECIONAL

35.	DELIMITACION DEL CONTROL	
36.	JUSTIFICACION DEL CONTROL	
I	La jurisprudencia .....	141
II	El derecho positivo .....	143
III	Las doctrinas han tratado de justificarlo .....	144
IV	Naturaleza jurídica de las normas que determinan los límites del poder discrecional .....	148

## CAPITULO VIII

### CONTROL EJERCIDO SOBRE LA VERIFICACION DE LOS HECHOS Y SU CALIFICACION

37.	LA NOCION DEL ERROR DE HECHO	
I	Justificación del control relativo al error de hecho .....	149
II	Elementos del error de hecho .....	150
38.	RESTRICCIONES DEL CONTROL EJERCIDO SOBRE LA VERIFICACION DE LOS HECHOS	
I	El error esencial .....	150
II	El motivo secundario .....	152
III	El error en materia de competencia técnica .....	152

<b>39.</b>	<b>DISTINCION ENTRE EL CONTROL DE LA VERIFICACION DE LOS HECHOS Y EL CONTROL DE LA FALSA CALIFICACION DE LOS HECHOS O FALSO SOMETIMIENTO DE LOS HECHOS A LA LEY</b>	
<b>I</b>	Verificación de la situación material . . . . .	155
<b>II</b>	El criterio de la distinción . . . . .	156
<b>III</b>	La distinción entre error de hecho y la falsa calificación . . . . .	157
<b>40.</b>	<b>DISTINCION ENTRE EL CONTROL DE LA CALIFICACION JURIDICA DE LOS HECHOS Y EL CONTROL RELATIVO AL PODER DISCRECIONAL</b>	
<b>I</b>	La jurisprudencia amplía la categoría de las nociones jurídicas . . . . .	158

## **CAPITULO IX**

### **CONTROL DE LOS LIMITES DEL PODER DISCRECIONAL Y SUS APLICACIONES**

<b>41.</b>	<b>LA EXTENSION DEL CONTROL</b>	
<b>I</b>	Lo ya examinado . . . . .	164
<b>II</b>	Las diferentes doctrinas sobre la extensión del control . . . . .	164
<b>III</b>	Nuestro método de clasificación . . . . .	166
<b>42.</b>	<b>EL CONTROL EXTERNO</b>	
<b>A.</b>	<b>LA ABSTENCION EN EL EJERCICIO DEL PODER DISCRECIONAL</b>	
<b>I</b>	El órgano administrativo está obligado a ejercer el poder discrecional . . . . .	167
<b>II</b>	La abstención impuesta . . . . .	168
<b>III</b>	La abstención voluntaria . . . . .	170
<b>B.</b>	<b>LA OBLIGACION DE MOTIVAR EL ACTO DISCRECIONAL</b>	
<b>I</b>	La fuente de la obligación . . . . .	
<b>II</b>	Elementos del motivo . . . . .	171
<b>III</b>	Justificación y finalidad de la obligación de motivar un acto administrativo . . . . .	174
<b>IV</b>	Cuáles son los actos que tienen necesidad de la mención de los motivos . . . . .	175

V	Reglas de procedimiento concerniente al control de los motivos	177
43	EL CONTROL INTERNO A LOS LIMITES EXTREMOS DEL PODER DISCRECIONAL	
I	El limite mas evidente	180
II	En otra categoria de casos	183
44	LA DESVIACION DE PODER	
	Clasificación	187
46	EL EJERCICIO ILEGAL DEL PODER DISCRECIONAL ANTE LOS TRIBUNALES JUDICIALES	
	El sistema del control ejercitado	190

## CAPITULO X

### LA VALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL TIEMPO

46	ENTRA EN VIGOR EL ACTO ADMINISTRATIVO	
I	La promulgación del acto administrativo	194
II	La declaración de voluntad en el acto reglamentario	198
III	La declaración de voluntad en el acto individual	198
IV	Consecuencias sacadas	201
47	EL COMENZO DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	
I	Generalidades	203
II	La retroactividad de los actos administrativos	204
48	EL FIN DE LOS EFECTOS JURIDICOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	
I	Distinción	208
II	Examen de los casos	

## CAPITULO XI

### EL RETRACTO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

49	GENERALIDADES	
I	El derecho de la administración	212
II	En derecho	213
III	El estado general	213
50	LA NOCION DEL RETRACTO O REVOCACION	
I	Definición	213
II	Acto administrativo que no debe confundirse con los actos revocatorios	214

## CAPITULO XII

51	LA FUERZA DE LA COSA JUZGADA Y EL ACTO ADMINISTRATIVO	
I	Noción de la cosa juzgada	219
II	La fuerza de la cosa juzgada y los actos administrativos	220

52	EL FUNDAMENTO JURIDICO DE LA IRREVOCABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	
I	El compromiso bilateral que resulta del acto administrativo	222

**CAPITULO XII**  
**EL ACTO ADMINISTRATIVO IRREVOCABLE**

53	LAS CONDICIONES DE IRREVOCABILIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	
I	Las tres reglas fundamentales	226
54	ACTO INDIVIDUAL	
55	ACTO GENERADOR DE DERECHOS	
I	Derecho e intereses	227
II	Criterio posible de los actos generadores de derechos	228
III	Actos no creadores de derechos	231
IV	Actos creadores de derechos	
56	EL TRANSCURSO DEL TIEMPO PLAUSIBLE	
I	Los actos legales	236
II	Lo que antecede se aplica a los actos legales	237
III	Plazo del retiro de los actos ilegales	238
57	LA BUENA FE DEL ADMINISTRADO ACTOS ADMINISTRATIVOS FRAUDULENTAMENTE PROVOCADOS	
I	El fundamento jurídico	240
II	Que debe entenderse por actuaciones dolosas	240
58	EL ACTO ILEGAL QUE SE VUELVE IRREVOCABLE A CONSECUENCIA DEL TRANSCURSO DEL TIEMPO PLAUSIBLE SE ASIMILA AL ACTO LEGAL?	
I	El acto ilegal	244

**CAPITULO XIV**

59	RAZONES QUE LE QUITAN AL ACTO SU CARACTER IRREVOCABLE	
I	El consentimiento del administrado	246
II	Inobservancia de las obligaciones	246
III	Las razones de interés general	247
IV	Cambio de las situaciones materiales	248
V	Modificaciones legislativas	251

**CAPITULO XV**  
**PROCEDIMIENTO Y CONSECUENCIAS DEL RETIRO**

60	PROCEDIMIENTO Y COMPETENCIA	
I	Forma del retiro	252
II	El retiro tácito	253
III	Una consecuencia puramente procedimental	254